



מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 01

פרוטוקול 144/2023

פרוטוקול משיבת ועדת הפטור המשרדית  
שהתקיימה בירושלים ביום א' 29.10.2023

**חברים:**

מר ינון אהרוני, מנכ"ל המשרד  
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית

**הנושא על סדר היום:**

התקשרות בפטור ממכרז בחירום עם אלי"מ (מילי) שי בלאיש, מומחה להיערכות לחירום והגנת העורף (ע.מ. 031938244), כפרוייקטור לצורך סיוע דחוף לאגף לשירותים חברתיים בעיר אשקלון לאור מלחמת "חרבות ברזל".

התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

**החלטת הוועדה:** ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים.

**תקופת והיקף ההתקשרות:**

מיום 01.11.2023 ועד ליום 31.01.2024, או עד להתצייבות המחלקה לשירותים חברתיים, המוקדם מביניהם, בעלות כוללת של עד 104,247 ש"ח כולל מע"מ (נעלות חודשית כוללת בסך של 29,700 ש"ח לפני מע"מ לחודש, לפי הצעת המחיר המצוייב ותעריפי העסקת יועצים לניהול).

**תקנה תקציבית:** 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.  
לא תבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

**הערות ונימוקים להחלטה:**

בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", המצב הביטחוני בעיר אשקלון מוסיף להיות קשה. מדובר בעיר המטווחת ביותר במדינת ישראל וחלק מצוות העובדים במחלקה פונה או התפנה בעצמו, חלק אחר של העובדים מתקשה להגיע לעבודה בעקבות המתחים והטראומה שחוו ובשל היותם מטופלים בילדים קטנים ובני זוג מגויסים. בנוסף קיימת בעיה אקוטית בניהול משימות החירום הרבות וכשל משמעותי ביכולת של המנהל באשקלון להתמודד עם המצב. מחלקת הרווחה מתקשה לספק שירותי רווחה ופטרונות למצוקתם של כ- 55,000 תושבים אשר התפנו למלונות בכוחות עצמם ולכ- 3,000 תושבי רווחה (קשישים, אנשים עם צרכים מיוחדים, משפחות רווחה) אשר פונו במימון העיר למלונות ברחבי הארץ. בעקבות מצבה של העיר, מתקבלות למעלה מ- 200 פניות ביום למוקד 118 של משרד הרווחה בשל חוסר במזון, תרופות, חוסר מענה לחרדות, פינויים וכיו"ב אשר לא קיבלו מענה עד לרגע זה.

לאור האמור, נדרש מענה דחוף ומידי לסיוע בתכלול מענה הרווחה בעיר, בכלל זה יצירת מתווה מותאם למתן מענים לתושבים בעיר ומחוצה לה.

משכך, החליטה הנהלת המשרד לסייע לעריית אשקלון באמצעות מינוי פרויקטור, בעל תפקיד אשר הינו בעל ניסיון ניהולי, אסטרטגי או פיקודי (לא מחייב שיהיה עו"מ). בהתאם לכך, ולאחר התייעצות עם מנהלת מחוז ירושלים, מבוקשת התקשרות עם אלי"מ שי בלאיש המוכר ע"י הרשות מתפקידו הקודם בפקע"ר וכמומחה בפתרון משברים מסוג זה. בלאיש, בוגר המכללה לביטחון לאומי, משמש כיועץ ומנהל פרויקטים בתחום הערכות לחירום, חוסן ורציפות תפקודית. בקיא בעבודות משרדי הממשלה בכלל ובתחום הרווחה בפרט. בעברו תכנן והוביל הכשרות חירום למחלקות הרווחה בדרום.

זאת ועוד, בלאיש צבר מומחיות בתחום הצבאי בפיקוד העורף, התגוננות אזרחית והיערכות לחירום ויחד עם היכרותו את השרות הציבורי בתחום אספקת שירותי רווחה, העסקתו כפרוייקטור חיונית, הכרחית ובעלת ערך רב למשימה האמורה הניצבת בפני המשרד בעיר אשקלון.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

במהלך הדיון הובהר לוועדה שמינוי הפרוייקטור לא בא להחליף את אחריות הרשות למתן שירותי הרווחה בהתאם לכל דין. הפרוייקטור יפעל בהתאם לתפיסת ההפעלה המפורטת במסמך המצייב שהוצג לרשות, בהתאם להנחיות המשרד ובפיקוח המחוז. הוועדה ביקשה כי עניין זה יובהר לגורמים הרלוונטיים ברשות ולפרוייקטור.

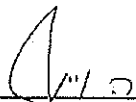
**החלטת הוועדה:**

לאור האמור לעיל, מאשרת הוועדה התקשרות בחירום עם אלי"מ (במילי) שי בלאיש, מנמחה להיערכות לחירום והגנת העורף, כפרוייקטור לצורך סיוע דחוף לאגף לשירותים חברתיים בעיר אשקלון לאור מלחמת "חרבות ברזל", מיום 1.11.2023 ועד ליום 31.01.2024 או עד להתצייבות המחלקה לשירותים חברתיים, המוקדם מביניהם בעלות כוללת של עד 104,247 ש"ח כולל מע"מ.

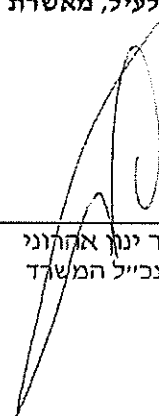
הבקשה אושרה על ידי מנכ"ל המשרד, מנהל אגף חירום וסמנכ"ל תקצוב.

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים.

  
עו"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

  
גבי לידיה ראובני  
חשבת המשרד

  
מר ינון אהרונאי  
מנכ"ל המשרד





לכבוד  
וועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: מינוי פרויקטור למינהל הרווחה באשקלון

כידוע המצב הביטחוני בעיר אשקלון ממשיך ומוסיף להיות קשה.

מדובר בעיר המטווחת ביותר במדינת ישראל – חלק מצוות העובדים במחלקה פונה או התפנה בעצמו וחלק מהעובדים מתקשים להגיע לעבודה בעקבות המתחים והטראומה שחוו והיותם מטופלים בילדים קטנים ובני הזוג מגויסים. בנוסף קיימת בעיה אקוטית בניהול משימות החירום הרבות וכשל משמעותי ביכולת של מנהלת המינהל להתמודד עם המצב, כפועל יוצא:

1. כ-55,000 תושבים התפנו למלונות בכוחות עצמם והמינהל מתקשה לספק עבורם שירותי רווחה ופתרונות למצוקתם.

2. כ-3000 תושבים רווחה (קשישים, אנשים עם צרכים מיוחדים, משפחות רווחה) פונו במימון העיר למלונות ברחבי הארץ. גם להם המחלקה התקשתה לתת מענים למצוקות והם העמיסו על הקשיים של העיר הקולטת המורכבים ממילא.

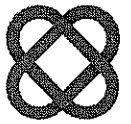
3. למעלה מ-200 פניות ביום של מוקד 118 של משרד הרווחה בגין מצוקות של אוכל, תרופות, חרדות, פינויים לא נענו. רובם לא קיבלו מענה עד לרגע זה.

4. בניגוד למחלקות אחרות שהצליחו לנהל את המשבר ולהעמיד מערך מענים לתושבים, אשקלון לא הצליחה בכך. זאת למרות התגייסותו של המחוז לסייע להם במגוון צרכים (צוות הודעה מרה, תגבור מוקד פניות, השמות קשישים ועוד).

לאור כל זאת, נדרש מענה דחוף ומידי לסיוע בתכלול מענה הרווחה בעיר בכלל זה יצירת מתווה מותאם למתן מענים לתושבים בעיר ומחוצה לה.

נציין כי הקשיים של העיר באספקת שירותי הרווחה מתבטאים במעגלים רחבים בקרב הרשויות המקומיות אליהם התפנו תושבי העיר בקרב המלונות והמתחזות השונים אשר חוזרים ומעלים את הקושי הרב במתן מענים לתושבי העיר נוכח מעורבות מצומצמת וזמינות נמוכה.





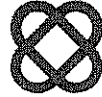
אלוף משנה שי בלאיש מוכר ע"י הרשות מתפקידו הקודם בפקע"ר וכמומחה בפתרון משברים מסוג זה, וכן קיבל את ברכת הדרך של הנהלת העיר לליוויים בהיבטי הרווחה. הוא בוגר המכללה לביטחון לאומי, ומשמש כיועץ ומנהל פרויקטים בתחום הערכות לחירום, חוסן ורציפות תפקודית. בקי בעבודת משרדי הממשלה בכלל ובתחום הרווחה בפרט. בעברו תכנון והובלת הכשרות חירום למחלקות הרווחה בדרום. המומחיות שצבר בתחום הצבאי בפיקוד העורף התגוננות אזרחית והיערכות לחירום יחד עם הכרותו את השרות הציבורי בתחום אספקת שירותי רווחה מהווה שילוב חיוני, הכרחי ובעל ערך רב למשימה האמורה הניצבת בפנינו.

אנו ממליצים עליו כפרויקטור שיעזור למנהלי העיר בכלל ולמנהלת המינהל בעיקר להבנות ולהוביל את נושאי הרווחה באופן מאורגן, סדיר ובעיקר מידי בהתאם לצרכים העולים. הבקשה היא ל- 3 חודשים 1.11.23 עד ה- 1.2.24 כמשרה מלאה. מצ"ב הצעת המחיר.

בברכה  
אורי אוסטרמן  
מנהלת מחוז ירושלים

העתק:  
ינון אהרוני - מנכ"ל המשרד  
אילן ברוש - מנהל אגף בכיר, ביטחון  
לידיה ראובני - חשבת המשרד  
רויטל קרייתי - מנהלת נפת שפלה





ד' חשון תשפ"ד  
20 אוקטובר 2023  
2023-0002-372

**לכבוד:**

מר תומר גלאם  
ראש העיר אשקלון

שלום רב,

**הנדון: הפעלת אגף לשירותים חברתיים אשקלון – מלחמת חרבות ברזל – צו השעה**

1. כללי:

1. מדינת ישראל נמצאת ביום השלוש עשר למלחמת חרבות ברזל, מלחמה כנגד ארגוני הטרור ברצועת עזה.
2. משפחות רבות במדינת ישראל בכלל ובאשקלון בפרט נמצאים תחת מעגלי פגיעות שונים: משפחות חללים, משפחות נעדרים, משפחות פצועים, ואזרחים רבים מאשקלון שפנו מבתיהם ואזרחים שהתפנו עצמאית לבתי מלון שונים ברחבי הארץ.
3. מאז פרוץ המלחמה, עושים עובדי הרווחה בעיר לילות כימים בדאגה לאוכלוסייה במאמצים אדירים, תוך סיכון עצמי במטחי הטילים והתמודדות עם קשיים אישיים ומשפחתיים מרובים.
4. בתאריך 17.10.23 התקיימה פגישה בחדר המצב העירוני בראשותך ובהשתתפות נציגך ונציגי המשרד. במהלך הפגישה עלה הצורך בסיוע במתן שירותי רווחה לתושבי העיר, שחלקם מפוזרים כיום ברחבי הארץ במלונות או בבתי קרובי משפחה עקב פינויים עצמיים או בחסות הרשות.
5. מטרת מסמך זה הינה לפרט את שיטת ההפעלה המומלצת אשר הוכיחה עצמה ברשויות אחרות על מנת לספק מענים מידיים במסגרת מערך השירותים החברתיים בעיר לתושבי העיר במעגלי הפגיעות השונים (השוהים בעיר ומחוצה לה).

**המענים המוצעים:**

- **מינוי פרויקטור:** מוצע למנות פרויקטור אשר יסייע למנהלת מינהל השירותים החברתיים בעיר לתכלל את מגוון צרכי הרווחה של פונים תושבי אשקלון. ניתן למנות בעל תפקיד אשר הינו בעל ניסיון ניהולי, אסטרטגי או פיקודי (לא מחייב שיהיה עו"ס). האדם המוצע לתפקיד ימונה בהיוועצות עם מנהלת המחוז.
- 6. המשימות הנדרשות לביצוע באחריות הפרויקטור והמינהל לשירותים חברתיים ואישיים:





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

- מיפוי האוכלוסייה של העיר אשקלון שפונתה למתקנים ברחבי הארץ.
- מענים בכל תחומי השירותים החברתיים באשקלון.
- חלופות למסגרות היום בקהילה הסגורות כעת בשל מצב החירום.
- מתן שירותים חברתיים לאוכלוסיית כספת נצורה.
- מיפוי מצבם האישי של העובדים במינהל וחלוקת משימות מחדש בהתאם להערכת מצב.
- המיפוי יכלול עורף משפחתי, יכולת התייצבות לעבודה, אפשרות עבודה מרחוק, מצב אישי מנטלי המאפשר המשך פעילות. יש להגדיר מנהלים אד הוק האירוע והערכת מצב עובדים.
- a. במידת הצורך יסייע משרד הרווחה בהתערבויות פרטניות וקבוצתיות.
- ליווי משפחות חטופים, נעדרים, חללים.
- השתלבות במערך המלי"ח הרשומי באופן עתי.
- הפעלת צוותים משימתיים: צוותי התערבות, ביקור פצועים בבתי חולים, הודעה מרה, מענה טלפוני, צוות ימי יציל את המצילי.

- **סיוע משרד הרווחה:**

1. ריכוז מידע אודות תושבים שהתפנו למתקנים ברחבי הארץ ומתן מענה כולל ומתכלל לפניית מהמתקנים השונים. ימונה נציג מטעם משרד הרווחה למשימה זו.
2. תיגבור המוקד הטלפוני העירוני בכ"א באמצעות המשרד.
3. תיגבור צוות הודעה מרה ברשות בכ"א מהמשרד.
4. מימון הפרוייקטור
5. סיוע תקציבי בהקמת חמ"ל רווחה במבנה חדש. בס"ך 50 אש"ח.

אנו נמשיך לפעול יחד אתכם ונעמיד לרשותכם את הנדרש למענכם לשם סיוע בתקופה קשה זו.

בברכה,

ינון אהרוני  
המנהל הכללי

**העתקים:**

אורלי אוסטרמן- מנהלת מחוז ירושלים  
מר חזי חלאויה- מנכ"ל העיר  
מר אילן ברוש- מנהל אגף בכיר חירום  
מזל לוי- מנהלת מינהל שירותים חברתיים אשקלון  
רויטל קרייתי- מנהלת נפת שפלה  
חגית מזרחי- מנהלת תחום ארגון ומנהל  
לימור גיגי- מ"מ מנהלת מינהל שירותים חברתיים אשקלון



29.10.2023

לכבוד: הגברת אורלי אוסטרמן

מנהלת מחוז ירושלים

ג.נ.,

שלום רב,

**הנדון: הצעת מחיר לפרויקטור באגף הרווחה אשקלון**

שלום רב, בהמשך לשיחתנו, רצייב הצעת מחיר לנדון – עבור תקופה בת 30 יום החל מקבלת הזמנה – עם אופציה להארכה ע"פ דרישה.

- הצעת המחיר כוללת:  
סיוע למנהלת אגף הרווחה באשקלון במשימות ופרויקטים על פי הצורך.

**עלות כוללת:** 30,000 ₪ בתוספת מע"מ כחוק.

דיווח שעות יעשה ע"פ דוח המפרט תאריכים וכמות שעות ליום – כחלק מהפעילות יילקחו בחשבון שעות הכנה לפגישות וכתובת חומרים.

תעריף שעותי ע"פ נשי"מ. (קרי, 297 ₪ לפני מע"מ \* 100 שעות) במידת הצורך ובאישור המזמין תינתן אפשרות לתוספת.

תנאי תשלום – כמקובל במשרד – ש+45, לאור המצב הבטחוני – כנגד חן עסקה בלבד עד למועד התשלום בפועל.

במידה ולא תינתן האפשרות לחן עסקה תנאי התשלום ישונו ל30 יום מהגשת חשבונית מס כחוק.

יש לציין את תנאי התשלום הר"מ בהזמנה – ע"פ החלטתכם.

בברכה,

שי בלאיש, אל"מ (מיל')

מומחה להיערכות לחירום והגנת העורף

שי בלאיש, אל"מ (מיל') מומחה להיערכות לחירום והגנת העורף  
SHAI BELAISH, COL (RET) EXPERT FOR HOMELAND SECURITY

972-52-9211914 shaibelaish@gmail.com